

## ΔΗΜΟΣΙΑ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΗ για το ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ:

### **«Ενίσχυση της ανακύκλωσης και βελτίωση της διαχείρισης των αποβλήτων»**

#### ΓΕΝΙΚΟ ΣΧΟΛΙΟ

Κατ' αρχήν επιθυμούμε να καταγράψουμε την θετική μας στάση για το γεγονός ότι μέσω των προτεινομένων ρυθμίσεων επιχειρείται μία «συμμόρφωση» της νομοθεσίας προς τα πραγματικά δεδομένα του χώρου και αξιοποιούνται εν μέρει εμπειρίες που έχουν καταγραφεί με αρνητικό αποτύπωμα, καθώς μερικές εκ των προτεινομένων διατάξεων επιχειρούν να διορθώσουν θεσμικά κάποια από τα κακώς κείμενα που δημιουργήθηκαν στην εφαρμογή του Ν. 2939/2001.

Όμως οι προτεινόμενες αλλαγές του νόμου είναι ελλειμματικές ποιοτικά και ποσοτικά καθώς πλήθος προβλημάτων που έχουν εντοπιστεί δεν αντιμετωπίζονται και θα συνεχίσουν να υφίστανται.

Η Re-BatteryA.E. έχει, με σειρά υπομνημάτων της, καταθέσει πλήθος προτάσεων με την αναγκαία νομοτεχνική διατύπωση και σε άλλα θέματα μείζονος σημασίας που κατά τη γνώμη μας αν δεν αντιμετωπιστούν θα συνεχίσουν να δημιουργούν μεγάλες υστερήσεις στην λειτουργία των ΣΕΔ και κυρίως στην ανακύκλωση στην χώρα μας (ενδεικτικά βλέπε υπ' αριθμ. πρωτ. 84/20.01.2014 έγγραφο της Re-BatteryA.E. προς τον ΕΟΑΝ)

Επαναφέροντας κωδικοποιημένα τις κυριότερες από τις ως άνω προτάσεις θεωρούμε ότι το προτεινόμενο νομοσχέδιο θα πρέπει να διευρυνθεί με διατάξεις που θα αντιμετωπίζουν όλες τις κακές διαχειριστικές πρακτικές όλων των συντελεστών του κύκλου της ανακύκλωσης καθώς και με διατάξεις που καθιστούν αποτελεσματική τη διοικητική πρακτική του ΕΟΑΝ ή τέλος με διατάξεις που θωρακίζουν τη νομική ισχύ υπαρχόντων ή υπό διαμόρφωση θεσμών π.χ. Μητρώο Παραγωγών, εις τρόπον ώστε η εφαρμογή αυτών των θεσμών να καθίσταται υποχρεωτική για τους ενδιαφερόμενους και η τυχόν αμελής ή αρνητική στάση και συμπεριφορά τους να προκαλεί συγκεκριμένες συνέπειες και κυρώσεις.

Ενδεικτικά αναφέρουμε ότι αντικείμενο του νομοσχεδίου θα πρέπει να αποτελέσουν και τα παρακάτω θέματα:

- 1) Θεσμική θωράκιση Μητρώου Παραγωγών/ διαδικασίες, ευθύνες παραγωγών, δικαιοδοσία ΕΟΑΝ κ.λπ. (βλέπε υπ' αριθ. πρωτ. 1889/27.10.2014 και 116/30.01.2013 έγγραφα της Re-BatteryA.E. προς τον ΕΟΑΝ)
- 2) Κατάρτιση και Θεσμοθέτηση Μητρώου Σημείων Συλλογής
- 3) Έλεγχος καταβολής Χρηματικών Εισφορών.
- 4) Έγκριση, Οργάνωση και Λειτουργία ΣΕΔ Συσσωρευτών.
- 5) Θέματα μεταβατικής περιόδου Λύσης ΣΕΔ.
- 6) Έλεγχος παράνομης Διακίνησης και Μεταφοράς Επικίνδυνων Αποβλήτων.
- 7) Πρότυπες Περιβαλλοντικές Δεσμεύσεις Επιχειρήσεων Πώλησης/ αντικατάστασης συσσωρευτών.
- 8) Κατανομή/ Διάθεση Ειδικού Αποθεματικού ΣΕΔ.
- 9) Φοροαλλαγές και κίνητρα για την ενίσχυση της νόμιμης ανακύκλωσης συσσωρευτών

Ειδικότερα και κυρίως επισημαίνουμε ότι οι νέες ρυθμίσεις θα πρέπει να κατανέμουν αναλόγως τις ευθύνες σε όλους τους εμπλεκόμενους, σε συνάρτηση με το βαθμό εμπλοκής τους. Προκειμένου η

προτεινόμενη νομοθετική παρέμβαση να είναι ολοκληρωμένη θα πρέπει, μέσω σχετικών διατάξεων, να επιμερίζονται ευθύνες και υποχρεώσεις σε όλους τους συμμετέχοντες αλλά και στον ΕΟΑΝ. Προς το σκοπό αυτό και εάν ο κύκλος των εμπλεκόμενων σε αδρές γραμμές είναι Υπόχρεοι, Σημεία Συλλογής, ΣΕΔ και Κράτος/ ΥΠΕΚΑ/ ΕΟΑΝ υπάρχει ανάγκη θεσμοθέτησης διατάξεων που θα επιβάλουν κανόνες λειτουργίας και συνέπειες σε όλους. Ειδικότερα τονίζεται ότι ο ΕΟΑΝ θα πρέπει να ελέγχει αποτελεσματικά και προγραμματισμένα όλους τους εμπλεκόμενους και να διαχειρίζεται τα ΣΕΔ αποδίδοντας, σε αυτά, τις κάθε φορά οφειλόμενες διοικητικές κυρώσεις π.χ. αναστολή, παύση λειτουργίας κ.λπ. Ταυτόχρονα όμως, ο ΕΟΑΝ πρέπει να υπόκειται στην υποχρέωση και ευθύνη απόδοσης αποτελεσμάτων του έργου του, στο ΥΠΕΚΑ αναφορικά με τον τρόπο άσκησης της δικαιοδοσίας του και επί τη βάση εγκεκριμένου Επιχειρησιακού Σχεδίου. Κατά ανάλογο τρόπο θα πρέπει να ρυθμιστούν υποχρεώσεις και δικαιώματα όλων των εμπλεκόμενων. Διαφορετικά πολλές από τις προτεινόμενες διατάξεις κρίνονται ετεροβαρείς αφού υποχρεώνουν τα ΣΕΔ και καλώς να ανταποκριθούν στις ευθύνες τους, σε ένα γενικότερο περιβάλλον «ανομίας» και αταξίας, όπου κανείς δεν αναλαμβάνει τις ευθύνες του και κανείς δεν έχει συνέπειες.

Στα άρθρα που ακολουθούν παρατίθενται σχετικά σχόλια και προτάσεις είτε συμπληρωματικά προς τις προτεινόμενες διατάξεις είτε αυτοδύναμες και αυτοτελείς διατάξεις σε θέματα μείζονος σημασίας όπως τα προαναφερθέντα.

### ΣΧΟΛΙΑ κατά Άρθρο

#### Άρθρο 01

**Σχόλιο:** Για την αποφυγή στρεβλώσεων στον ανταγωνισμό ειδικά σε απόβλητα με εμπορική αξία προτείνεται η παρακάτω προσθήκη στο εδάφιο 2<sup>ο</sup> του άρθρου 7 του Ν. 2939/01.

..... α) *σχεδιάζονται κατά τρόπο ώστε να αποφεύγονται εμπόδια στο εμπόριο ή στρεβλώσεις στον ανταγωνισμό σύμφωνα με το εθνικό και κοινοτικό δίκαιο.* Ειδικότερα σε απόβλητα με εμπορική αξία όπου δραστηριοποιούνται επιχειρήσεις του ιδιωτικού τομέα τα ΣΕΔ απέχουν από κάθε εμπορική δραστηριότητα συλλογής και ανακύκλωσης του αποβλήτου και να επιτρέπεται να παρεμβαίνουν στην διαδικασία συλλογής μόνο στις περιπτώσεις που εξαιτίας έλλειψης εμπορικού/οικονομικού ενδιαφέροντος από την ελεύθερη οικονομία καθίσταται αδύνατη η συλλογή. Στις περιπτώσεις αυτές και εφόσον το ΣΕΔ καλείται να δαπανήσει πόρους Χρηματικής Εισφοράς για να πραγματοποιήσει την συλλογή/ μεταφορά δεν καταβάλλεται τίμημα για την προμήθεια αποβλήτου στα Σημεία Συλλογής.

β) .....

#### Άρθρο 02

**Σχόλιο:** Βασικό στοιχείο ελέγχου για την αδειοδότηση ενός ΣΕΔ είναι το επιχειρησιακό σχέδιο που υποβάλλει και εγκρίνεται. Κατά συνέπεια οι εκθέσεις απολογισμού θα πρέπει να συσχετίζονται σταθερά με αυτό για να αποδεικνύεται ότι το ΣΕΔ εκπληρώνει τους όρους ίδρυσης του.

**Πρόταση:**

**παρ. 2:** Μετά την φράση: «...καθώς και αναλυτικά οικονομικά στοιχεία των ΣΕΔ» να προστεθεί η φράση: «Η ανάλυση των οικονομικών στοιχείων των ΣΕΔ θα πρέπει υποχρεωτικά να αντιστοιχίζεται σε δομή και περιεχόμενο με τα αντίστοιχα στοιχεία του επιχειρησιακού σχεδίου που έχει εγκριθεί με την άδεια ίδρυσης του ΣΕΔ ή τις τυχόν αλλαγές που έχουν γίνει αποδεκτές από τον ΕΟΑΝ κατά την υποβολή φακέλου αναθεώρησης ή την ετήσια απολογιστική έκθεση παρελθόντος έτους»

### **Άρθρο 03**

**παρ. 2:**

**Σχόλιο:** Κατά την άποψη μας Παραγωγός που συμβάλλεται με ΣΕΔ σε μεταγενέστερο χρόνο από τον νομικά επιβαλλόμενο θα πρέπει να καταβάλει το σύνολο των εισφορών που έχει εισπράξει από τους πολίτες (χρηματική εισφορά) όπως προκύπτουν από τις ποσότητες των προϊόντων που διέθεσε στην αγορά μέχρι την στιγμή της ένταξης του σε ΣΕΔ προσαυξημένο με τους νόμιμους τόκους για την περίοδο της καθυστερημένης καταβολής. Διαφορετικά ενισχύεται η εισφοροδιαφυγή και η διάκριση των επιχειρήσεων γεγονός που δεν είναι επιτρεπτό.

Αν αυτό γίνει αποδεκτό δεν υπάρχει ανάγκη θεσμοθέτησης «κριτηρίων» και λήψης σχετικών διοικητικών αποφάσεων εκ μέρους του ΕΟΑΝ κ.λπ.

### **Άρθρο 05**

**παρ. 1:**

**Σχόλιο/ Πρόταση:** Συμφωνούμε με την άσκηση αρμοδιότητας επιβολής προστίμων από τον ΕΟΑΝ. Προτείνουμε το όριο διακοπής λειτουργίας να είναι (30) ημέρες αντί (5) για να είναι αποτελεσματική η παρέμβαση του ΕΟΑΝ.

**παρ. 3:**

**Σχόλιο:** Δεν συμφωνούμε με την επιβολή προστίμου στα ΣΕΔ. Τονίζοντας ότι οι πόροι των ΣΕΔ είναι κοινωνικοί πόροι, η στέρηση κοινωνικών πόρων από την εναλλακτική διαχείριση ουσιαστικά πλήττει την ανακύκλωση και αφήνει «αδιάφορους» τους διαχειριστές και τη Διοίκηση των ΣΕΔ καθώς αυτοί δεν υφίστανται ιδιωτικές οικονομικές απώλειες.

Αντί του προστίμου προτείνουμε τακτικό και ουσιαστικό έλεγχο της λειτουργίας των ΣΕΔ από τον ΕΟΑΝ, επί των Ετησίων Απολογιστικών Εκθέσεων, που να περαιώνεται υποχρεωτικά εντός σαράντα (45) ημερών από την προθεσμία κατάθεσης των εκθέσεων ετησίως και σε περίπτωση αποκλίσεων να επιβάλλονται αυστηρές διοικητικές κυρώσεις, αντικειμενικά προσδιορισμένες επί της άδειας λειτουργίας του ΣΕΔ όπως εν προκειμένω αναφέρεται στην προτεινόμενη παράγραφο 4.

Συμπερασματικά, δεν υπάρχει κανένας λόγος να σπαταλιέται ο δημόσιος πόρος που καταβάλουν οι καταναλωτές, λόγω της μη ορθής λειτουργίας / διοίκησης του ΣΕΔ από τους έχοντες την ευθύνη για αυτό. Για τον αποτελεσματικό έλεγχο της λειτουργίας των ΣΕΔ και στο πλαίσιο της «διευρυμένης ευθύνης του Παραγωγού», η νέα νομοθεσία θα πρέπει να απευθύνει συγκεκριμένες ευθύνες στους Παραγωγούς, υποχρεώνοντας τους να ελέγχουν σταθερά και θεσμικά το ΣΕΔ, στο οποίο συμμετέχουν

είτε ως μέτοχοι είτε ως συμβεβλημένοι. Ταυτόχρονα θα πρέπει να παταχθεί αμείλικτα το φαινόμενο της εισφοροδιαφυγής, μέσω συστηματικών και αποτελεσματικών ελέγχων της Πολιτείας.

Με βάση τις παραπάνω σκέψεις, προτείνεται η επαναδιατύπωση της παρ. 3 ως κάτωθι:

**Πρόταση:**

*«Ειδικότερα για τα ΣΕΔ συσκευασιών ή άλλων προϊόντων τα οποία δεν επιτυγχάνουν τους στόχους διαχείρισης, συλλογής (όπου τίθενται) ή και τους στόχους ανάκτησης ή ανακύκλωσης σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στην κείμενη νομοθεσία και στους όρους της έγκρισης αυτών, βάσει των Ετήσιων Απολογιστικών Εκθέσεων και εντός της προθεσμίας που έχει τεθεί, επιβάλλεται προσωρινή διακοπή της λειτουργίας τους ή ανάκληση της έγκρισής τους κατά τα οριζόμενα στην παρ. 4 του παρόντος άρθρου.»*

**παρ. 4:**

**Σχόλιο:** Λαμβάνοντας υπόψη και τα όσα έχουν προηγηθεί στη δεκάχρονη λειτουργία των ΣΕΔ, οι νέοι θεσμικοί κανόνες θα πρέπει να αποβλέπουν ταυτόχρονα:

α) στην απαρέγκλιτη τήρηση των υποχρεώσεων και την εκπλήρωση των στόχων των ΣΕΔ, κάθε χρόνο, όπως αυτά έχουν εγκριθεί με την άδεια ίδρυσης τους ή/ και στην τεκμηριωμένη αιτιολόγηση των τυχόν αποκλίσεων μέσω των ετησίων εκθέσεων.

β) στην ρητή δεσμευτική υποχρέωση του ΕΟΑΝ να ελέγχει αδιάλειπτα τα ανωτέρω και να λαμβάνει μέτρα.

γ) στην αντικειμενικοποίηση των διαδικασιών και των κριτηρίων βάσει των οποίων ο ΕΟΑΝ θα κληθεί να επιβάλλει ή όχι προσωρινή ή οριστική διακοπή λειτουργίας ενός ΣΕΔ.

Θεωρώντας ότι τα στοιχεία (1 έως 4) δεν συνιστούν κατ' ανάγκη αντικειμενικά κριτήρια για την λήψη σχετικών αποφάσεων εκ μέρους του ΕΟΑΝ, προτείνουμε τουλάχιστον επαναδιατύπωση στο σημείο (2)

**Πρόταση σημείο (2):** *«Δεν επιτύχει για (2) συνεχόμενα έτη τους εγκεκριμένους στόχους όσον αφορά την συλλογή, το ποσοστό της ανακύκλωσης και ανάκτησης ή τις ποσότητες διαχείρισης, εντός του εγκεκριμένου οικονομικού σχεδίου δαπανών όπως αυτοί (στόχοι και δαπάνες) προδιαγράφονται στο εγκεκριμένο επιχειρησιακό σχέδιο ή στις ετήσιες απολογιστικές εκθέσεις που έχουν εξεταστεί και γίνονται αποδεκτές από τον ΕΟΑΝ κατά τις παρελθούσες χρήσεις».*

**Άρθρο 06**

**παρ. 1:**

**Σχόλιο:** Από τη διατύπωση της παραγράφου 9 του Ν. 2939/01 απορρέει το συμπέρασμα ότι ο νομοθέτης θεωρεί τα ΣΕΔ αποκλειστικά υπεύθυνα για όλες τις αποτυχίες ή αστοχίες που έχουν καταγραφεί στην ελληνική επικράτεια στον χώρο της ανακύκλωσης. Έτσι, έστω και αν υπάρχουν (και υπάρχουν) και έχουν καταγραφεί ευθύνες στο ΣΕΔ από το 2004 μέχρι σήμερα, μεγαλύτερες ευθύνες για αμέλειες ή παραλείψεις καταγράφονται για τη διοίκηση και τα εποπτικά συστήματα που επέτρεψαν ή ανέχτηκαν αυτήν την εξέλιξη. Όμως ο νομοθέτης δεν προβαίνει σε διατύπωση προτάσεων νόμου που

να επιβάλλουν την αποτελεσματική εποπτεία της Πολιτείας επί των ΣΕΔ και των λοιπών εμπλεκόμενων ή να καταλογίζουν ευθύνες στην Πολιτεία και να επιμερίζουν δικαίως οποιαδήποτε πρόστιμα ήθελε να επιβληθούν σε αυτούς που αντικειμενικά ανήκουν (οι ευθύνες).

Ουσιαστικά δηλαδή η Πολιτεία παραμένει ανέλεγκτη για ότι έχει προηγηθεί, δεν καταγράφονται ρητές δεσμευτικές υποχρεώσεις της εφεξής και οι εμπλεκόμενοι (σημεία συλλογής, συλλέκτες, ανακυκλωτές, υπόχρεοι) «αθλώνονται» εκ προοιμίου για κάθε μελλοντική εμπλοκή της χώρας ενώπιον της Ε.Ε.

Τα ΣΕΔ αναλαμβάνουν όλο το βάρος και την ευθύνη για την εκπλήρωση του Εθνικού Στόχου, ενώ οι αρμοδιότητες τους επί όλων των εμπλεκόμενων (π.χ. εισφοροδιαφυγή υπόχρεων) είναι εντελώς περιορισμένες ή ανύπαρκτες και ορθώς.

Συμπερασματικά, η προτεινόμενη διάταξη είναι ετεροβαρής και «άδικη» για τα ΣΕΔ. Αν δεν προβλεφθούν πρόσθετες νομικές ρυθμίσεις για τις ευθύνες όλων των πλευρών η συγκεκριμένη διάταξη δεν θα προκαλέσει καμία βελτίωση στην ανακύκλωση, ιδίως στη νόμιμη ανακύκλωση συσσωρευτών και πρέπει να παραληφθεί.

Αντ' αυτής (της διάταξης) θα πρέπει να διατυπωθεί άλλη διάταξη βάσει της οποίας θα κατανέμονται τα πρόστιμα στους πραγματικά υπαίτιους

Συμπερασματικά, η προτεινόμενη νέα παρ. 9 θα πρέπει να επαναδιατυπωθεί ριζικά, υιοθετώντας τις παραπάνω σκέψεις.

## **Άρθρο 07**

**Σχόλιο:** Στο πλαίσιο των σκέψεων που αναπτύχθηκαν στο άρθρο 5, ο ΕΟΑΝ, κατά αναλογία προς τα οριζόμενα στο Άρθ. 6 του Ν. 3429/2005 για τη λειτουργία των ΔΕΚΟ, θα πρέπει να τεθεί υπό την υποχρέωση της εκπόνησης τετραετούς Επιχειρησιακού Σχεδίου, με μετρίσιμους στόχους και υποχρεώσεις εκφρασμένες ρητά, ποσοτικά και ποιοτικά, το οποίο κατατίθεται και εγκρίνεται από το ΥΠΕΚΑ. Η Γενική Διεύθυνση του Οργανισμού θα πρέπει να αναλαμβάνει την ευθύνη της θέσης, με ταυτόχρονη υπογραφή Συμβολαίου Διαχείρισης, στο πλαίσιο του εγκεκριμένου Επιχειρησιακού Σχεδίου.

Επιπροσθέτως, ο ΕΟΑΝ θα πρέπει να τεθεί στην υποχρέωση άμεσης ανταπόκρισης του σε υπομνήματα, αιτήματα, αναφορές των ΣΕΔ κ.λπ. στο πλαίσιο των προθεσμιών που θέτει ο Κώδικας Διοικητικής Διαδικασίας. Αντιστοίχως μέρος των εκθέσεων απολογισμού του ΕΟΑΝ που δεν αφορούν σε εμπιστευτικές πληροφορίες και υλικό θα πρέπει να είναι αντικείμενο δημοσιότητας και προβολής. Ενδεικτικά αναφέρεται ότι τα τρία (3) τουλάχιστον τελευταία χρόνια ίδρυσης και λειτουργίας της Re-Battery Α.Ε. ουδεμία ανταπόκριση υπήρξε από τον ΕΟΑΝ ως προς την αποδοχή ή όχι ή την υποβολή σχολίων ή την αξιολόγηση των βασικών στοιχείων της απολογιστικής έκθεσης του συστήματος ή άλλων συστημάτων του ίδιου ρεύματος. Έτσι κατ' ελάχιστον το προτεινόμενο άρθρο 7 προτείνουμε να διαμορφωθεί ως κάτωθι:

*Η περίπτωση ζ της παραγράφου 3 του άρθρου 24 του ν. 2939/2001 αντικαθίσταται ως ακολούθως:*

*«ζ) Καταρτίζει και υποβάλλει στο Υπουργείο Περιβάλλοντος Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής τετραετές Επιχειρησιακό Σχέδιο, με μετρίσιμους στόχους και υποχρεώσεις εκφρασμένες ρητά,*

ποσοτικά και ποιοτικά, το οποίο και εγκρίνεται. Συναρτήσεϊ του περιεχομένου του συντάσσεται και υπογράφεται Συμβόλαιο Διαχείρισης από το Γενικό Διευθυντή του Οργανισμού.

Στο πλαίσιο των ως άνω ποσοτικών στόχων, ο ΕΟΑΝ υποχρεούται να προβαίνει σε δειγματοληπτικούς ελέγχους κατ' έτος σε έναν ή περισσότερους υπόχρεους που διαχειρίζονται απόβλητο που αντιστοιχεί κατ' ελάχιστον στο 1% των ποσοτήτων του αποβλήτου του ρεύματος.

Στο πλαίσιο του εγκεκριμένου Επιχειρησιακού Σχεδίου καταρτίζεται ετήσια έκθεση σχετικά με την εφαρμογή του νόμου, η οποία περιλαμβάνει, αναφορικά με το προηγούμενο ημερολογιακό έτος, ιδίως τα ακόλουθα:

- Την επίτευξη ή μη των εθνικών στόχων κατά την κρίσιμη χρονική περίοδο, την παρουσίαση των αιτίων τυχόν αποκλίσεων από αυτούς, καθώς και προτάσεις για την επίτευξή τους εντός ευλόγου χρονικού διαστήματος.
- Τα προγράμματα εναλλακτικής διαχείρισης συσκευασιών και άλλων προϊόντων που εισηγήθηκε ή εκπόνησε ή εφάρμοσε ο Ε.Ο.ΑΝ. σύμφωνα με τα άρθρα 5 και 15 του ν.2939/2001.
- Την αξιολόγηση των ΣΕΔ με βάση τις σχετικές ετήσιες εκθέσεις τους αναφορικά με την επίτευξη των στόχων τους και τη διαχείριση των πόρων τους.
- Την ανταπόκριση των υπόχρεων στις ελάχιστες απαιτήσεις του Παραρτήματος V του ν. 4042/2012.
- Την έγκριση νέων ΣΕΔ ή την ανανέωση υφιστάμενων.
- Τους ελέγχους που πραγματοποιήθηκαν
- Τις κυρώσεις που επιβλήθηκαν και τα πρόστιμα που εισπράχθηκαν.
- Το βαθμό καταπολέμησης της διαφυγής εισφορών της σχετικής νομοθεσίας.
- Την εκπόνηση ή ανάθεση μελετών και ερευνών.
- Τα προγράμματα ενημέρωσης και ευαισθητοποίησης.
- Τον οικονομικό απολογισμό του προηγούμενου έτους.

Για την κατάρτιση της έκθεσης, ο ΕΟΑΝ λαμβάνει υπόψη του τις Ετήσιες Απολογιστικές Εκθέσεις των ΣΕΔ, ο έλεγχος και η αξιολόγηση των οποίων περαιώνεται υποχρεωτικά έως 15 Μαΐου εκάστου ημερολογιακού έτους.

Η έκθεση υποβάλλεται έως την 15η Ιουνίου κάθε έτους για το προηγούμενο ημερολογιακό έτος. Το περιεχόμενο της έκθεσης καθορίζεται στο εγκεκριμένο Επιχειρησιακό Σχέδιο, συμπεριλαμβάνει και τον ετήσιο προγραμματισμό του επομένου έτους και μπορεί να εξειδικεύεται περαιτέρω με απόφαση του Γενικού Γραμματέα του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής.

Ο ΕΟΑΝ έως και την 15<sup>η</sup> Ιουνίου κάθε έτους υποχρεούται να αποστέλλει στα ΣΕΔ έκθεση αξιολόγησης επί της ετήσιας έκθεσης των ΣΕΔ, στην οποία να αναφέρεται με ρητό και συγκεκριμένο τρόπο στην αποδοχή ή όχι του περιεχομένου της καθώς και σε τυχόν προτάσεις, σχόλια, υποδείξεις, παρατηρήσεις ή στοιχεία συγκριτικής αξιολόγησης αποτελεσμάτων μεταξύ ΣΕΔ που δραστηριοποιούνται στο ίδιο

ρεύμα. Οι παραπάνω εκθέσεις αξιολόγησης αφού απαλειφθούν στοιχεία που ανάγονται στο επαγγελματικό απόρρητο αναρτώνται υποχρεωτικά στην ιστοσελίδα του ΕΟΑΝ για όλα τα ΣΕΔ.

Ο ΕΟΑΝ υπόκειται στην υποχρέωση τήρησης του Ν. 2690/1999 (Κώδικας Διοικητικής Διαδικασίας) για την ανταπόκριση του σε αιτήματα ενδιαφερομένων.»

### **Άρθρο 08**

**Σχόλιο:** Αν το σύνολο των χρηματικών εισφορών που καταβάλλονται στα ΣΕΔ ανέρχεται στα 45 εκ. €, κατά τον ΕΟΑΝ, ο πόρος που δημιουργείται ετησίως είναι 1,35 εκ. €. Δεν έχουμε αντίρρηση για αυτό, αρκεί η διαχείριση αυτών των πόρων να συσχετιστεί άμεσα και συγκεκριμένα με τους ποσοτικούς στόχους και τις δεσμεύσεις του Επιχειρησιακού Σχεδίου και την εκπόνηση οικονομικού προγράμματος υποστήριξης της ετήσιας στοχοθεσίας του, η οποία θα ελέγχεται από το ΥΠΕΚΑ, μέσω των εκθέσεων του άρθ. 7.

### **Άρθρο 09**

**Σχόλιο:** Η προτεινόμενη ρύθμιση έρχεται να αποκαταστήσει μετά από (2) χρόνια έντονων προσπαθειών κάποιων ΣΕΔ την «έννομη» τάξη. Από την άποψη αυτή, η προτεινόμενη διάταξη θεωρείται σωστή με μικρές διορθώσεις όπως ακολουθούν:

Προς επιβεβαίωση της ορθότητας της διάταξης και λαμβάνοντας ως παράδειγμα το ρεύμα των συσσωρευτών αναφέρονται τα παρακάτω:

- Η τήρηση των υποχρεώσεων της χώρας έναντι της Ε.Ε. εκπληρώνεται μέσω της επίτευξης των ποσοτικών στόχων νόμιμης συλλογής και επεξεργασίας του αποβλήτου. Εν προκειμένου η χώρα μας είχε δεσμευτεί για τη νόμιμη διαχείριση του 100% των αποβλήτων συσσωρευτών μέχρι 26/09/2012 (ΚΥΑ 41624/2057/Ε103/28.09.2010 (ΦΕΚ 1625 Β/11.10.2010)), ενώ σύμφωνα με τα απογραφικά στοιχεία που έχει στη διάθεση του ο ΕΟΑΝ, ο στόχος που έχει επιτευχθεί, σε περιβάλλον απολύτως νόμιμης εναλλακτικής διαχείρισης, κινείται στο φάσμα 14 – 50% του Εθνικού Στόχου (κατά τον ΕΟΑΝ).
- Για κάθε λειτουργούν ΣΕΔ, η επίτευξη στόχου καταγραφής ΟΥΔΟΛΩΣ συναρτάται με το ύψος των Χρηματικών Εισφορών που το ΣΕΔ εισπράττει, μέσω των συμβεβλημένων Υπόχρεων. Συναρτάται ΑΠΟΚΛΕΙΣΤΙΚΑ με την Οργανωτική του Στρατηγική και Μεθοδολογία και με το δίκτυο καλών επαγγελματικών σχέσεων που έχει αναπτύξει με τους Συλλέκτες, οι οποίοι (ΑΥΤΟΙ και ΜΟΝΟΙ τους) κάνουν το έργο της συλλογής και «κτίζουν» τον Εθνικό Στόχο. Αυτή η δομική αντίφαση οι υπόχρεοι να καταβάλουν χρηματική εισφορά στο ΣΕΔ, «αδιαφορώντας» για τον προορισμό της και την εκπλήρωση του Εθνικού Στόχου, ο οποίος εκπληρώνεται από τους συλλέκτες υπό την καλή εποπτεία και τη διοικητική πρακτική του ΣΕΔ έπρεπε ούτως ή άλλως να αντιμετωπιστεί.
- Για την αντιμετώπιση αυτού του προβλήματος, στην περίπτωση ύπαρξης περισσότερων του ενός ΣΕΔ, στο ίδιο ρεύμα αποβλήτου, το σύνολο της Χρηματικής Εισφοράς που καταβάλλεται ετησίως σε επίπεδο χώρας, αφορά την χρηματοδότηση της ανακύκλωσης σε επίπεδο χώρας ανεξαρτήτως των ΣΕΔ και θα πρέπει να κατανέμεται από τον ΕΟΑΝ, στα ΣΕΔ του ρεύματος,

ανάλογα με τον επιτευχθέντα στόχο εκάστου ΣΕΔ, όπως καταγράφεται στις Ετήσιες Απολογιστικές Εκθέσεις των ΣΕΔ, όπως προβλέπει και η προτεινόμενη διάταξη.

- Μια τέτοια πρόβλεψη, εκτός από ΔΙΚΑΙΗ, συνιστά και ουσιαστικό εργαλείο ανάπτυξης δυνάμεων ΔΗΜΙΟΥΡΓΙΚΗΣ ΑΜΙΛΛΑΣ μεταξύ των ΣΕΔ, τα οποία θα επιδιώκουν να αναπτύξουν τις προσπάθειες τους για τη μέγιστη δυνατή αποτελεσματικότητα (μεγάλος όγκος συλλογής αποβλήτου), γεγονός που θα συνέβαλλε τα μέγιστα στην ταχύτερη επίτευξη του Εθνικού Στόχου που είναι η ΘΕΣΜΙΚΗ ΥΠΟΧΡΕΩΣΗ των Υπόχρεων και ταυτόχρονα η Εθνική επιδίωξη της χώρας.
- Μια διαφορετική προσέγγιση, όπως σήμερα εφαρμόζεται οδηγεί στην απίστευτη ΣΤΡΕΥΛΩΣΗ, το ένα ΣΕΔ να εισπράττει μεγάλα μεγέθη Χρηματικής Εισφοράς, χωρίς να καταγράφει τις ποσότητες του αποβλήτου των συμβεβλημένων υπόχρεων που αναλογούν σ' αυτήν, και το άλλο (ή τα άλλα ΣΕΔ) να συμβάλλουν τα μέγιστα στον Εθνικό Στόχο, καταγράφοντας υπερπολλαπλάσιες ποσότητες αποβλήτου από αυτές που παράγονται από τους συμβεβλημένους με αυτά Υπόχρεους, χωρίς να είναι σε θέση να αντιμετωπίσει τις δαπάνες που αυτή η επιτυχία δημιουργεί.

Η προτεινόμενη διάταξη φαίνεται να αντιμετωπίζει το πρόβλημα. Δεν γίνεται βέβαια αντιληπτό το τι εξυπηρετεί η δέσμευση για «μεταφορά» ποσοτήτων μεταξύ των ΣΕΔ εκτός αν αυτό υιοθετείται ως μία έξυπνη λύση για τη δημιουργία λογιστικών πράξεων και τη νομιμοποίηση οικονομικών συναλλαγών μεταξύ των ΣΕΔ.

Σε κάθε περίπτωση αν έτσι έχουν τα πράγματα θα πρέπει να γίνει σαφές ότι οι μεταφερόμενες ποσότητες από το πλεονασματικό στο ελλειμματικό ΣΕΔ συνεχίζουν να προσμετρώνται στους επιτευχθέντες στόχους του πρώτου και έτσι καταγράφονται στις ετήσιες εκθέσεις.

Αυτή η συλλογιστική οδηγεί στην υποβολή της παρακάτω πρότασης.

**Πρόταση παρ. 1:** Μετά την φράση «.....υπολογίζονται στο ΣΕΔ που έχει υπερκαλύψει στόχο του» να μπει η φράση: «Για την αξιολόγηση της λειτουργίας των ΣΕΔ από τον ΕΟΑΝ και την εφαρμογή του άρθρου 5 του παρόντος οι μεταφερόμενες ποσότητες καταγράφονται και προσμετρώνται στο ΣΕΔ που υπερκαλύπτει τον στόχο του και έτσι καταχωρούνται στις ετήσιες εκθέσεις του άρθρου 2»

### **Άρθρο 10**

**Σχόλιο:** Υιοθετώντας τις σκέψεις που αναφέρθηκαν στο Άρθ. 6, θεωρούμε ότι η θεσμοθέτηση Εγγυητικής Επιστολής από πόρους του ΣΕΔ, ουδεμία θετική συνεισφορά προκαλεί στην εξέλιξη της ανακύκλωσης στην Ελλάδα. Επιστημαίνουμε τη δομική αντίφαση, όπως και στα πρόστιμα, ότι καμία συνέπεια δεν δημιουργείται, σε ένα κακό και αποτυχημένο ΣΕΔ και στη διοίκηση που το διαχειρίζεται, όταν καλείται να καταβάλει χρηματική εγγύηση όχι από ιδιωτικούς πόρους των διαχειριστών του αλλά από τη χρηματική εισφορά που αποτελεί κοινωνικό πόρο. Αυτό που βλάπτεται αποφασιστικά είναι η ανακύκλωση, καθώς οι πόροι που διατίθενται για αυτήν από τους πολίτες, εν τέλει να γίνονται πρόστιμα και εγγυητικές επιστολές ενώ οι πραγματικά υπεύθυνοι παραμένουν ανενόχλητοι.

Προτείνουμε την κατάργηση αυτού του άρθρου και στη θέση του τη θεσμοθέτηση ποινών και κυρώσεων σε όλους τους εμπλεκόμενους και στα ΣΕΔ, όπως υποδεικνύεται στις διατάξεις που εδώ καταγράφονται, κατά περίπτωση.



Σε κάθε περίπτωση και εάν ο νομοθέτης επιμένει παρά τα ανωτέρω, το βάρος της χρηματικής εγγύησης καλής λειτουργίας πρέπει να αφορά όλα τα ΣΕΔ και τα νεοεισερχόμενα για λόγους ίσης μεταχείρισης.

## **Άρθρο 11**

**Σχόλιο 1:** Κατ' αρχήν συμφωνούμε με τη φιλοσοφία που προτείνει η διάταξη για τη σταδιακή μείωση των αποθεματικών, όπου υφίστανται. Ωστόσο είναι δυσδιάκριτο, από τη διατύπωση, το που διατίθενται οι πόροι των αποθεματικών που προκύπτουν από τη σταδιακή μείωση. Αν δηλαδή η διάταξη υπονοεί ότι το ΣΕΔ που θα προβεί σε μείωση των αποθεματικών του, υποχρεώνεται το ίδιο να το σπαταλήσει, ανεξαρτήτως σκοπού και στόχου, είμαστε ριζικά αντίθετοι με αυτό. Αντ' αυτού προτείνουμε μέρος του προς διάθεση αποθεματικού, μετά από απόφαση του ΕΟΑΝ, να διατίθεται από το ίδιο το ΣΕΔ με βάση συγκεκριμένο και κοστολογημένο πρόγραμμα δράσεων, το οποίο ελέγχεται προϋπολογιστικά και απολογιστικά. Το υπόλοιπο προς διάθεση αποθεματικό προτείνουμε να αποδίδεται στον ΕΟΑΝ, ο οποίος υποχρεούται να προβεί σε ανάλογη διαχείριση και έλεγχο απολογισμού, αναθεωρώντας το Επιχειρησιακό του Σχέδιο.

**Σχόλιο 2:** Σε συνέχεια των σκέψεων που διατυπώθηκαν στο Άρθ. 9 και εάν:

α) Στο συγκεκριμένο ρεύμα δραστηριοποιούνται περισσότερα του ενός ΣΕΔ

β) Την τελευταία τριετία, μέσω των Απολογιστικών Εκθέσεων, το ΣΕΔ που υποχρεούται να προβεί σε μείωση του αποθεματικού του υπολείπεται των στόχων του ενώ άλλα ΣΕΔ του ρεύματος έχουν υπερκαλύψει τους στόχους τους,

τότε από τους πόρους που δημιουργούνται από τη μείωση του ειδικού αποθεματικού, το ΣΕΔ που έχει υπερκαλύψει τους στόχους του μεταβιβάζει ποσότητες στο ΣΕΔ που υπολείπεται αυτών, με αντίστοιχη μεταφορά από το δεύτερο ΣΕΔ προς το πρώτο των αναλογούντων στις ποσότητες αυτές εισφορών όπως αυτές υπολογίζονται στο ΣΕΔ που έχει υπερκαλύψει το στόχο του, σύμφωνα με το εγκεκριμένο Επιχειρησιακό Σχέδιο της άδειας λειτουργίας του. Οι πόροι αυτοί διατίθενται αποκλειστικά για την κάλυψη δράσεων του εγκεκριμένου Επιχειρησιακού Σχεδίου.

Τα παραπάνω υλοποιούμε απόφαση του ΔΣ του ΕΟΑΝ και κατόπιν εισήγησης του Γενικού Διευθυντή.

**Πρόταση:** Προτείνεται επαναδιατύπωση της παρ. 2:

*«2. Εντός τριών (3) μηνών από τη δημοσίευση του παρόντος, τα ΣΕΔ που εμπίπτουν στις διατάξεις της παραγράφου 1 του παρόντος άρθρου υποβάλλουν στον Ε.Ο.ΑΝ. επιχειρησιακό σχέδιο μείωσης του ειδικού αποθεματικού σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στην παράγραφο 1, το οποίο περιλαμβάνει τα αναγκαία μέτρα για την αξιοποίηση του ειδικού αποθεματικού για τους σκοπούς του ΣΕΔ και της ανακύκλωσης. Μέρους του προς διάθεση αποθεματικού μπορεί να διατεθεί, για τους σκοπούς της ανακύκλωσης, από το ίδιο το ΣΕΔ με βάση συγκεκριμένο και κοστολογημένο πρόγραμμα δράσεων, το οποίο θα ελέγχεται προϋπολογιστικά και απολογιστικά από τον ΕΟΑΝ. Το υπόλοιπο προς διάθεση αποθεματικό αποδίδεται στον ΕΟΑΝ, ο οποίος υποχρεούται να προβεί σε ανάλογη διαχείριση και έλεγχο απολογισμού, αναθεωρώντας το Επιχειρησιακό του Σχέδιο.*

Στην περίπτωση εξεταζόμενου ΣΕΔ, το οποίο υποχρεούται να προβεί στη μείωση του ειδικού αποθεματικού και εάν

α) Στο συγκεκριμένο ρεύμα δραστηριοποιούνται περισσότερα του ενός ΣΕΔ

β) Την τελευταία τριετία, μέσω των Απολογιστικών Εκθέσεων, το ΣΕΔ που υποχρεούται να προβεί σε μείωση του αποθεματικού του υπολείπεται των στόχων του ενώ άλλα ΣΕΔ του ρεύματος έχουν υπερκαλύψει τους στόχους τους,

τότε από τους πόρους που δημιουργούνται από τη μείωση του ειδικού αποθεματικού, το ΣΕΔ που έχει υπερκαλύψει τους στόχους του μεταβιβάζει ποσότητες στο ΣΕΔ που υπολείπεται αυτών, με αντίστοιχη μεταφορά από το δεύτερο ΣΕΔ προς το πρώτο των αναλογούντων στις ποσότητες αυτές εισφορών όπως αυτές υπολογίζονται στο ΣΕΔ που έχει υπερκαλύψει το στόχο του, σύμφωνα με το εγκεκριμένο Επιχειρησιακό Σχέδιο της άδειας λειτουργίας του. Οι πόροι αυτοί διατίθενται αποκλειστικά για την κάλυψη δράσεων του εγκεκριμένου Επιχειρησιακού Σχεδίου.

Το επιχειρησιακό σχέδιο του ΣΕΔ που προβαίνει σε μείωση του ειδικού αποθεματικού εγκρίνεται εντός δύο (2) μηνών από το ΔΣ του Ε.Ο.ΑΝ. κατόπιν εισήγησης του Γενικού Διευθυντή του Ε.Ο.ΑΝ. και συνιστά τροποποίηση της απόφασης έγκρισής του.

Στην ίδια ως άνω προθεσμία λαμβάνεται και η σχετική απόφασή του ΔΣ του ΕΟΑΝ, κατόπιν εισήγησης του Γενικού Διευθυντή, για τη μεταβίβαση ποσοτήτων και χρηματικών εισφορών μεταξύ των ΣΕΔ, όπως παραπάνω αναφέρεται.»

## **Άρθρο 12**

**Σχόλιο:** Να διορθωθεί το (ι) Εκπρόσωπος του Συνδέσμου Εμπορικών και Βιομηχανικών Επιμελητηρίων σε Εκπρόσωπος της Κεντρικής Ένωσης Επιμελητηρίων

## **Άρθρο 15**

### **Παρ. 2, Παράρτημα V, παρ.1**

**Σχόλιο 1:** Σύμφωνα και με τα αναφερόμενα στις σκέψεις/προτάσεις στο γενικό σχόλιο και στα Άρθ. 6 και 10, η έννοια της «διευρυμένης ευθύνης του Παραγωγού» θα πρέπει να λάβει συγκεκριμένα χαρακτηριστικά που να κωδικοποιούνται τόσο σε υποχρεώσεις όσο και σε ευθύνες και συνέπειες. Διαφορετικά θα παραμείνει έννοια με αφηρημένο περιεχόμενο και τα ΣΕΔ θα κληθούν να αναλάβουν όλες τις ευθύνες και σε όλα τα πεδία, ιδίως στα πεδία όπου η άσκηση ελέγχου ανήκει σε όργανα του κεντρικού πυρήνα της διοίκησης. Ειδικότερα και κατ' επέκταση των όσων αναφέρθηκαν στο γενικό σχόλιο, τα ΣΕΔ δεν μπορούν να έχουν την ευθύνη για την εισφοροδιαφυγή και τις ποσότητες που διακινούνται παράνομα, ούτε μπορούν να μεταβληθούν σε μηχανισμό ελέγχου της νομιμότητας στους χώρους που διατίθεται το απόβλητο π.χ. σημεία συλλογής αποβλήτου συσσωρευτών ή στους Υπόχρεους που δεν είναι εγγεγραμμένοι σε ΣΕΔ ή αποκρύπτουν ποσότητες αποβλήτου ή τέλος σε χώρους παράνομης διακίνησης και παράνομης εξαγωγής αποβλήτου, αν δεν υπάρξουν θεσμικά Μητρώα Υπόχρεων και Σημείων Συλλογής και δεν ελεγχθούν εξονυχιστικά οι διαχειριστές ανακύκλωσης του αποβλήτου ως προς την πηγή και τον τρόπο απόκτησης της πρώτης ύλης που ανακυκλώνουν.

Συμπερασματικά θα πρέπει να θεσπισθούν συγκεκριμένα μέτρα αποφασιστικού χαρακτήρα για την πάταξη της εισφοροδιαφυγής και την ευθύνη του παραγωγού για όλη τη διαδρομή του αποβλήτου μέχρι την αναγέννηση του καθώς και μέτρα αποφασιστικού ελέγχου όλων των εμπλεκομένων.

## **Παρ. 2, Παράρτημα V, παρ.2**

**Σχόλιο:** Αντλώντας εμπειρία από τον υπολογισμό του Εθνικού Στόχου στο χώρο των συσσωρευτών μολύβδου οξέως, κατά τον ΕΟΑΝ, θεωρούμε ότι είναι απαραίτητο να υιοθετηθεί μία μεθοδολογία προσδιορισμού των σχετικών ποσοτήτων, η οποία να αποτυπώνει την πραγματική κατάσταση (πραγματική ετήσια ποσότητα αποβλήτου), χωρίς ατεκμηρίωτες παραδοχές. Περαιτέρω, η ευθύνη των ΣΕΔ θα πρέπει να επιμερίζεται σ' αυτόν τον εθνικό στόχο αφού βεβαίως ληφθούν υπόψη οι δεσμεύσεις ποσοτήτων διαχείρισης, που έχει αναλάβει το ΣΕΔ, μέσω του εγκεκριμένου Επιχειρησιακού του Σχεδίου. Τέλος, τα ΣΕΔ δεν μπορούν να έχουν καμία ευθύνη για τις ποσότητες αποβλήτου που δεν καταγράφονται μέσω των ΕΑΕΑ είτε επειδή οι Υπόχρεοι εισφοροδιαφεύγουν είτε επειδή το απόβλητο διακινείται παράνομα και οι αρμόδιες δημόσιες αρχές δεν κάνουν κάτι για αυτά τα φαινόμενα.

Με βάση τις παραπάνω σκέψεις προτείνεται η επαναδιατύπωση της τελευταίας πρότασης της παρ. 2 του Παραρτήματος V ως κάτωθι:

### **Πρόταση:**

«2. Καθορισμός μετρήσιμων στόχων όσον αφορά, κατά περίπτωση, την πρόληψη, την προετοιμασία για επαναχρησιμοποίηση, την επαναχρησιμοποίηση, την ανακύκλωση και/ή την ανάκτηση που αποσκοπούν στην επίτευξη τουλάχιστον των υφιστάμενων ποσοτικών στόχων, οι οποίοι ορίζονται στη σχετική εθνική και ενωσιακή νομοθεσία για τα απόβλητα. Οι ελάχιστοι ποσοτικοί στόχοι κάθε ΣΕΔ καθορίζονται στο εγκεκριμένο Επιχειρησιακό του Σχέδιο, επιμεριζόμενες στον εθνικό στόχο αναλογικά με το ποσοστό των ποσοτήτων συσκευασιών / άλλων προϊόντων των συμβεβλημένων υπόχρεων διαχειριστών στο συγκεκριμένο ΣΕΔ επί του συνόλου των ποσοτήτων των συμβεβλημένων υπόχρεων διαχειριστών στο σύνολο των ΣΕΔ του ρεύματος. Για τον προσδιορισμό του εθνικού στόχου, ο ΕΟΑΝ, στο πλαίσιο του Άρθ. 24 του Ν.2939/2001, καταρτίζει και θέτει σε εφαρμογή εξειδικευμένο πρόγραμμα υπολογισμού, με αντικειμενική μεθοδολογία και κριτήρια και με τη χρήση εγκύρων πηγών άντλησης δεδομένων π.χ. ΕΛΣΤΑΤ.»

## **Παρ. 2, Παράρτημα V, παρ.8**

**Σχόλιο:** Είναι προφανές ότι η υπόδειξη και ο περιορισμός/όριο των διοικητικών δαπανών δεν μπορεί να αφορά τα ΣΕΔ που δεν κάνουν συλλογή, ανακύκλωση και γενικότερα εμπορική διαχείριση ή επεξεργασία αποβλήτων. Τα ΣΕΔ των συσσωρευτών εν προκειμένω είναι συστήματα διοικητικής οργάνωσης εποπτείας και ελέγχου των διεργασιών διαχείρισης και ως εκ τούτου το σύνολο των δαπανών τους είναι διοικητικές δαπάνες. Σε διαφορετική περίπτωση, στον ως άνω περιορισμό του ορίου των διοικητικών δαπανών θα πρέπει να μπει και ο ΕΟΑΝ, ο οποίος κάνει αμιγώς διοικητικό έργο. Μια τέτοια εκδοχή είναι αβάσιμη και ως εκ τούτου ανεφάρμοστη. Κατά συνέπεια προτείνεται προσθήκη πρότασης της παραγράφου ως κάτωθι:

## Πρόταση:

«8. Έλεγχο του διοικητικού κόστους. Το διοικητικό κόστος των ΣΕΔ που εισπράττουν χρηματικές εισφορές από τους παραγωγούς σύμφωνα με τους όρους έγκρισής τους δεν μπορεί να ξεπερνά το 10% των εσόδων από εισφορές του ΣΕΔ εκτός εάν δεν ξεπερνά τα 150.000€. Κατόπιν ειδικής αιτιολόγησης και ιδίως για λόγους που σχετίζονται με την ανάγκη μείωσης του ειδικού αποθεματικού του άρθρου 5 του ν. 3220/2004 ή με τα ειδικά χαρακτηριστικά του ΣΕΔ, με απόφαση του Γενικού Διευθυντή του Ε.Ο.ΑΝ. επιτρέπεται παρέκκλιση από την ανωτέρω διάταξη. Ως διοικητικό κόστος θεωρείται το κόστος της μισθοδοσίας, η αποζημίωση μελών του Διοικητικού Συμβουλίου, τα ενοίκια και τα κοινόχρηστα, τα αναλώσιμα, τα έξοδα υποδοχής και φιλοξενίας, καθώς και τα έξοδα υπηρεσιών όπως οι υπηρεσίες λογιστικής υποστήριξης, οι νομικές και συμβουλευτικές υπηρεσίες, οι ελεγκτές, η φύλαξη και ο καθαρισμός. Δεν συμπεριλαμβάνονται τα έξοδα ταξιδίων και έκτακτα έξοδα για δικαστικές υποθέσεις (συμπεριλαμβανομένων των σχετικών δικηγορικών αμοιβών. Ο ανωτέρω περιορισμός στο διοικητικό κόστος δεν ισχύει για τα τρία πρώτα χρόνια λειτουργίας των ΣΕΔ.

Αντιστοίχως, ο ανωτέρω περιορισμός δεν ισχύει για τα ΣΕΔ, των οποίων η δραστηριότητα είναι αμιγώς διοικητική και απέχουν από κάθε άλλη ενέργεια εμπορικής ή διαχειριστικής ανάμιξης στην προμήθεια, συλλογή, διακίνηση και αναγέννηση του αποβλήτου. Για τα υπόψη ΣΕΔ, οι διοικητικές δαπάνες περιορίζονται αυστηρά εντός του πλαισίου του εγκεκριμένου Επιχειρησιακού τους Σχεδίου και κάθε σημαντική απόκλιση θα πρέπει να είναι απολύτως αιτιολογημένη και να τεκμηριώνεται στην αντίστοιχη Ετήσια Απολογιστική Έκθεση του συστήματος.»

## Άρθρο 22

- Επικροτούμε με ιδιαίτερη ευχαρίστηση την προτεινόμενη νομοθετική ρύθμιση και επιπροσθέτως την συσχέτιση που θεσμοθετείται με το άρθρο 107 παρ. 3 α και γ της Συνθήκης Ε.Ε.
- Υπενθυμίζουμε ότι η πρόταση αυτή έχει υποβληθεί επισήμως και τυπικά στον ΕΟΑΝ για πρώτη φορά με την υπ' αριθμ. 1041/14.06.2013 επιστολή μας.
- Επιφυλασσόμεθα να επανέλθουμε αναλυτικότητα εάν από την εμβάθυνση της έρευνας που θα πραγματοποιήσουμε στα αναφερόμενα νομοθετήματα, προκύπτουν ανυπέρβλητα προβλήματα για την χρήση της διάταξης στην θαλάσσια μεταφορά αποβλήτων συσσωρευτών.

## ΠΡΟΣΘΗΚΗ ΝΕΩΝ ΑΡΘΡΩΝ

Για την αντιμετώπιση των θεμάτων που τίγονται στο γενικό σχόλιο ακολουθούν προτεινόμενα Άρθρα που επιχειρούν να ρυθμίσουν θέματα που δεν αντιμετωπίζονται στο πλαίσιο των διατάξεων του προτεινόμενου νομοσχεδίου.

Συγκεκριμένα:

Άρθρο ....

## Διαχειριστικός έλεγχος/ Κατανομή/ Διάθεση Αποθεματικού ΣΕΔ

### ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

- Λαμβάνοντας υπόψη το ιστορικό και τα γεγονότα που έχουν λάβει χώρα σε περιπτώσεις όπου ο ΕΟΑΝ αποφάσισε την παύση λειτουργίας ΣΕΔ ή τη μη ανανέωση κ.λπ.
- Εκτιμώντας ότι σ' όλες αυτές τις περιπτώσεις ο ΕΟΑΝ αποδείχτηκε ανίσχυρος να δράσει αποτελεσματικά, για λόγους που, εκτός των άλλων, οφείλονται στην έλλειψη σχετικών νομικών ρυθμίσεων για την εξουσία και τις διαδικασίες που πρέπει ή μπορεί να τηρεί ο Οργανισμός.
- Για την αντιμετώπιση θεμάτων που προκύπτουν κατά την λήψη απόφασης από τον ΕΟΑΝ, περί μη ανανέωσης ή περί της διακοπής και ανάκλησης της άδειας λειτουργίας ΣΕΔ και την θεσμική θωράκιση των αποφάσεων του Οργανισμού από ενέργειες που δόθηκαν στηρίζονται σε νομικές ασάφειες ή σε νομικισμούς που μπορούν να επικαλεστούν τα θιγόμενα ΣΕΔ.
- Περαιτέρω σύμφωνα με τα αναφερόμενα στο Άρθρο 7 παρ. Γ του Ν. 2939/2001 (ΦΕΚ Α' 179) «*Αν ανακληθεί η έγκριση ενός συστήματος από τον Ε.Ο.Ε.Δ.Σ.Α.Π. ή αν λυθεί το νομικό πρόσωπο ενός συστήματος, το ποσό που απομένει, ύστερα από την εξόφληση των οφειλών του συστήματος προς τρίτους, περιέρχεται στον Ε.Ο.Ε.Δ.Σ.Α.Π, ο οποίος υποχρεούται να το αποδώσει σε υφιστάμενα ή νέα συστήματα εναλλακτικής διαχείρισης συσκευασιών.....*»

Ωστόσο από την γενική διατύπωση του παραπάνω νόμου δεν προκύπτει με σαφή και μονοσήμαντα προσδιορισμένο τρόπο η τεχνική διαδικασία προσδιορισμού του ύψους και του τρόπου διάθεσης του αποθεματικού ενός ΣΕΔ, όταν αυτό παύσει καθ' οποιοδήποτε τρόπο να λειτουργεί. Ιδίως δε δεν έχει προβλεφθεί θεσμική μεθοδολογία για την κατανομή του αποθεματικού σε περισσότερα του ενός λειτουργούντα ΣΕΔ στο ίδιο ρεύμα, θέματα τα οποία έχουν αφεθεί να προσδιοριστούν μέσω σχετικής ΥΑ.

Η Re – Battery Α.Ε. έχει λάβει θέση εγκαίρως σε σχετικό έγγραφο της προς τον ΕΟΑΝ (αρ. πρωτ. 893/28.05.2013), στο οποίο η εταιρεία είχε θέσει προτάσεις και κριτήρια αυστηρής αντικειμενικοποίησης της διαδικασίας.

Πρέπει εξαρχής να διαπιστωθεί ως δεδομένο, μη αποδεχόμενο αμφισβήτησης, ότι η κατοχή αποθεματικού από ΣΕΔ που παύει να λειτουργεί θεωρείται ΣΟΒΑΡΗ ΑΠΟΤΥΧΙΑ, αν ο στόχος που κατέγραψε το ΣΕΔ κατά τη διάρκεια της λειτουργίας του, υπολείπεται σημαντικά του στόχου για τον οποίο είχε δεσμευτεί από τις μελέτες έγκρισης ή ανανέωσης της λειτουργίας του. Πολύ πιο σοβαρή αποτυχία διαπιστώνεται αν οι επιτευχθέντες στόχοι υπολείπονται σημαντικά των στόχων που αναλογούν στις Χρηματικές Εισφορές που εισέφεραν οι συμβεβλημένοι υπόχρεοι, δηλαδή οι πολίτες στο ΣΕΔ, κατά τη διάρκεια της λειτουργίας του.

Αναφερόμενοι ειδικότερα σε **κριτήρια** που αντικειμενικοποιούν τη διαδικασία και την ποσοτική κατανομή του αποθεματικού μεταξύ πολλών ΣΕΔ του ίδιου ρεύματος και λαμβάνοντας υπόψη ότι ο Εθνικός Στόχος επιτυγχάνεται δια της μεγιστοποίησης των ποσοτήτων αποβλήτων που καταγράφεται από κάθε ΣΕΔ στο ρεύμα και **ουδόλως σχετίζεται με τις ποσότητες που εισφέρουν οι συμβεβλημένοι Υπόχρεοι στα ΣΕΔ, όπως αυτές μετασχηματίζονται σε Χρηματικές Εισφορές**, το ΠΡΩΤΟ, ΚΥΡΙΟ και βασικό κριτήριο για

την κατανομή του αποθεματικού μεταξύ πολλών ΣΕΔ είναι **ο καταγεγραμμένος στόχος (ποσότητες αποβλήτου) που έχει καταγράψει κάθε ΣΕΔ στη διάρκεια της ζωής του.**

Μόνο αυτό το κριτήριο είναι δίκαιο και η εφαρμογή του δημιουργεί ισχυρό κίνητρο για την εργήγορη και επιτυχία κάθε ΣΕΔ, στην οργάνωση των διαδικασιών και συνεργασιών του για τη μεγιστοποίηση των ποσοτήτων καταγραφής, στόχος που ταυτίζεται απολύτως με τον Εθνικό Στόχο και τις επιδιώξεις της πολιτείας και των οργάνων της (ΕΟΑΝ/ ΥΠΕΚΑ).

Αντιστοίχως **ισχυρό κριτήριο** που πρέπει να ληφθεί υπόψη στην κατανομή του αποθεματικού μεταξύ περισσοτέρων του ενός ΣΕΔ είναι **η χρονική διάρκεια λειτουργίας του κάθε ΣΕΔ**, καθώς ο χρόνος λειτουργίας ενός ΣΕΔ πιστοποιεί, κατά κανόνα, την γενικότερη εισφορά του στον Εθνικό Στόχο, διαχρονικά. Ο παράγων χρόνος, ως κριτήριο, κρίνεται πολύ σημαντικός καθώς είναι πιθανό, ένα ΣΕΔ μικρής διάρκειας ζωής να έχει εισφέρει σημαντικότερες ποσότητες σε σχέση με λοιπά ΣΕΔ του χώρου που λειτουργούν για μεγαλύτερα χρονικά διαστήματα. Το κριτήριο του χρόνου λειτουργίας θα πρέπει βέβαια να εφαρμοστεί, σε συνδυασμό με την εκτίμηση της πορείας του, όπως αποτυπώνεται και εκτιμάται από τον ΕΟΑΝ κατά την αξιολόγηση των Ετήσιων Απολογιστικών Εκθέσεων σε διάρκεια λειτουργίας τουλάχιστον ενός έτους.

Τέλος προ όλων και πριν την κατανομή του αποθεματικού ενός ΣΕΔ που δραστηριοποιείται σε περισσότερα του ενός ρεύματα αποβλήτου, πρέπει να προηγηθεί η κατανομή του αποθεματικού κατά κατηγορία αποβλήτου, κατ' αναλογία των Χρηματικών Εισφορών που το ΣΕΔ έλαβε, ανά κατηγορία αποβλήτου, στη διάρκεια λειτουργίας του.

Για την αντιμετώπιση των προβλημάτων που προαναφέρθηκαν με σκοπό την ενίσχυση της αποτελεσματικότητας του ΕΟΑΝ για την αντιμετώπιση κρίσεων αυτής της μορφής, προτείνεται η προσθήκη των παρακάτω διατάξεων/ παραγράφων.

#### **Παράγραφος ....**

##### **Διαχειριστικός Έλεγχος**

Εντός τριάντα (30) ημερών από την ανάκληση της άδειας λειτουργίας ΣΕΔ ή τη μη ανανέωση της άδειας λειτουργίας του, ή την καθιονδήποτε τρόπο λύση ή λήξη της λειτουργίας του, ο ΕΟΑΝ διενεργεί διαχειριστικό έλεγχο που περαιώνεται εντός τριάντα (30) ημερών, μέσω Πιστοποιημένου Διεθνούς Οίκου.

Αντικείμενο του διαχειριστικού ελέγχου είναι η καταγραφή/ πιστοποίηση και δημιουργία αναλυτικής κατάστασης για το σύνολο των οφειλών, των απαιτήσεων, των διαθεσίμων, της περιουσίας και του αποθεματικού του ΣΕΔ με ημερομηνία αναφοράς την ημερομηνία κατά την οποία αποφασίστηκε η λήξη, ή η μη ανανέωση της άδειας λειτουργίας του ΣΕΔ.

Με την εποπτεία και τη σύμφωνη γνώμη του ΕΟΑΝ εξοφλούνται οι βεβαιωμένες ή εκκαθαρισμένες οφειλές για δαπάνες που συνδέονται με τη λειτουργία του ΣΕΔ, σύμφωνα με την άδεια λειτουργίας του και το Εγκεκριμένο Επιχειρησιακό Σχέδιο.

Το υπόλοιπο χρηματικό ποσό αποδίδεται αμελλητί στον ΕΟΑΝ σύμφωνα με τα οριζόμενα στα Άρθρα 7 παρ. Γ τελευταίο εδάφιο και 17 παρ. 8 του Ν. 2939/2001)

Στο ποσό που αποδίδεται στον ΕΟΑΝ συμπεριλαμβάνεται και η κινητή και ακίνητη περιουσία του Συστήματος, είτε εκποιείται είτε όχι, ως μέρος του αποθεματικού του που αποκτήθηκε λόγω της

έγκρισης της λειτουργίας του ως ΣΕΔ ή λόγω άσκησης άλλων συναφών δραστηριοτήτων που ασκήθηκαν με την έγκριση των Δημόσιων Αρχών, ως συνεπακόλουθα άσκησης της δραστηριότητας του, ως ΜΗ ΚΕΡΔΟΣΚΟΠΙΚΟΥ ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΥ.

Αν κατά το διαχειριστικό έλεγχο καταγραφούν δαπάνες ή οφειλές που δεν σχετίζονται με τη δραστηριότητα και τις κατά το νόμο υποχρεώσεις του ΣΕΔ, κατά απόλυτη κρίση του ΕΟΑΝ, αυτές βαρύνουν το ΣΕΔ υπό την εταιρική του μορφή και δεν εξοφλούνται ούτε εκκαθαρίζονται, από τους πόρους της Χρηματικής Εισφοράς ή άλλα έσοδα του ΣΕΔ τα οποία δημιουργήθηκαν από την εν γένει δραστηριότητα του ΣΕΔ, ακόμη και αν είναι βεβαιωμένες οφειλές.

Αν το ΣΕΔ το οποίο ετέθη σε διαδικασία λύσης ή λήξης και διαχειριστικού ελέγχου από τον ΕΟΑΝ ή από άλλη αιτία, προσφύγει στη διοικητική δικαιοσύνη ή σε όργανο της Διοίκησης για την αναίρεση ή την αναστολή της παύσης λειτουργίας του, η οικονομική διαχείριση του τίθεται υπό τον έλεγχο του ΕΟΑΝ, μέσω διαρκούς διαχειριστικού ελέγχου και μέχρι την λήξη κάθε σχετικής διοικητικής ή/και δικαστικής εκκρεμότητας.

Κατά την ως άνω περίοδο ελέγχεται και εγκρίνεται από τον ΕΟΑΝ κάθε δαπάνη του ΣΕΔ, αυστηρά και μόνον για την αντιμετώπιση των, κατά το νόμο, τρεχουσών αναγκών και υποχρεώσεων του.

Η παραπάνω διαδικασία εφαρμόζεται αναδρομικά από τον ΕΟΑΝ για όλα τα ΣΕΔ που εμπίπτουν στις παραπάνω κατηγορίες με αφετηρία εφαρμογής της παρούσας τη δημοσίευση της σε ΦΕΚ. Στην περίπτωση αυτή η προθεσμία των τριάντα (30) ημερών για την έναρξη διενέργειας διαχειριστικού ελέγχου αρχίζει από τη δημοσίευση της παρούσας σε ΦΕΚ.

#### **Παράγραφος ....**

#### **Θέματα Μεταβατικής Περιόδου Λύσης ΣΕΔ**

Με την λήψη απόφασης από το Δ.Σ. του ΕΟΑΝ για τη μη ανανέωση ή τη διακοπή και ανάκληση της άδειας λειτουργίας ΣΕΔ, όλες οι συμβάσεις που έχουν συναφθεί μεταξύ των ΣΕΔ και των εμπλεκόμενων/ συμβεβλημένων με αυτό υπόχρεων, συλλεκτών και ανακυκλωτών καταργούνται την ημερομηνία δημοσίευσης της παραπάνω απόφασης στο Διαύγεια.

Με αφετηρία την ως άνω ημερομηνία, οι υπόχρεοι διαχειριστές, οι συλλέκτες και οι ανακυκλωτές που είχαν συμβληθεί με το ΣΕΔ, υποχρεούνται να συνάψουν συμβάσεις συνεργασίας με τα ΣΕΔ που λειτουργούν στο ίδιο ρεύμα.

Οι υπόχρεοι διαχειριστές που ήταν συμβεβλημένοι με το ΣΕΔ του οποίου η άδεια λειτουργίας ανεκλήθη ή δεν ανανεώθηκε υποχρεούνται να εξοφλήσουν τις εισφορές τους σ' αυτό και να καταβάλλουν την Χρηματική τους Εισφορά στα ΣΕΔ με τα οποία συνεβλήθησαν, με χρονική αφετηρία την ημερομηνία λήψης της σχετικής απόφασης από το Δ.Σ. του ΕΟΑΝ.

Η με οποιοδήποτε τρόπο, διοικητικό ή δικαστικό, προσωρινή ή οριστική ανάκληση της σχετικής απόφασης του Δ.Σ. του ΕΟΑΝ για τη μη ανανέωση ή τη διακοπή της λειτουργίας του ΣΕΔ, δεν επαναφέρει σε ισχύ τις συμβάσεις που είχαν συναφθεί με αυτό, πριν την ημερομηνία λήψης της ως άνω απόφασης.

Οι υπόχρεοι διαχειριστές, οι συλλέκτες και οι ανακυκλωτές που δραστηριοποιούνται στο ρεύμα, μπορούν ελεύθερα να επιλέξουν αν θα συνεχίσουν την συνεργασία με τους με τα ΣΕΔ που ήδη έχουν συμβληθεί ή θα συνάψουν νέες συμβάσεις με το ΣΕΔ που αφορά η απόφαση αναστολής ή ανάκλησης, με έναρξη ημερομηνίας ισχύος των σχετικών συμβάσεων, την ημερομηνία που γνωστοποιήθηκε

δημοσίως η σχετική απόφαση προσωρινής ή οριστικής αναστολής ή ανάκλησης της απόφασης του Δ.Σ. του ΕΟΑΝ για τη μη ανανέωση ή τη διακοπή της άδειας λειτουργίας του ΣΕΔ που αυτή αφορά.

Ειδικώς για τους υπόχρεους διαχειριστές η υποχρέωση καταβολής της Χρηματικής Εισφοράς, εκπληρώνεται αναλογικά με αποκλειστικό κριτήριο τον χρόνο ισχύος των συμβάσεων που έχουν συνάψει με τα αντίστοιχα ΣΕΔ του ρεύματος.

Παράβαση των παραπάνω διατάξεων που διαπιστώνεται κατά την άσκηση διαχειριστικού ελέγχου από τον ΕΟΑΝ, θεωρείται παράβαση του Ν. 2939/2001 και κατά συνέπεια επισύει τις ποινές που ορίζει η οικεία νομοθεσία, κατά περίπτωση.

Οι παραπάνω διατάξεις δεν αποτελούν αλλαγή ισχύοντος θεσμικού πλαισίου αλλά εξειδίκευση του και επομένως εφαρμόζονται και αναδρομικά για κάθε ανάλογη περίπτωση.

#### **Παράγραφος ....**

##### **Κριτήρια/ Τρόπος Κατανομής Αποθεματικού/Έλεγχος**

Το Χρηματικό ποσό που έχει αποδοθεί στον ΕΟΑΝ κατά τις ανωτέρω διατάξεις αποδίδεται στα λειτουργούντα ΣΕΔ του ίδιου ρεύματος, σε δύο δόσεις σύμφωνα με την παρακάτω διαδικασία και κριτήρια αξιολόγησης της λειτουργίας των ΣΕΔ.

α) Στην περίπτωση ΣΕΔ που είχε αδειοδοτηθεί λειτουργούσε για περισσότερα του ενός απόβλητα και έπαψε να λειτουργεί καθ' οποιοδήποτε τρόπο, το ως άνω ποσό κατανέμεται ανά απόβλητο, κατά την αναλογία των Χρηματικών Εισφορών που εισέφεραν στο ΣΕΔ οι Υπόχρεοι διαχειριστές ανά απόβλητο, κατά τη διάρκεια της λειτουργίας του.

β) Αν δεν υφίσταται τέτοιο θέμα ή με την περαίωση της παραπάνω κατανομής, το ποσό που αντιστοιχεί σε κάθε απόβλητο κατανέμεται μεταξύ των λειτουργούντων ΣΕΔ του ρεύματος, σε δύο δόσεις, με κριτήρια κατανομής τον χρόνο λειτουργίας κάθε ΣΕΔ από την ίδρυση του και το βάρος αποβλήτου που έχει απογράψει μέχρι την ημερομηνία διανομής/ κατανομής του ως άνω ποσού, ως κάτωθι:

i. Εντός τριάντα (30) ημερών από την απόδοση του ποσού στον ΕΟΑΝ κατανέμεται το 50% έως το 75% (του ως άνω ποσού) σύμφωνα με τη μαθηματική σχέση:

$$X_i B_i = \% \text{ Π.Δ.}$$

$$X_1 B_1 + X_2 B_2 + \dots X_j B_j$$

Δηλαδή το ποσό που θα λάβει κάθε λειτουργούν ΣΕΔ υπολογίζεται ως ποσοστό του ποσού προς διάθεση από τον παραπάνω τύπο όπου:

$X_i$  = Χρόνος λειτουργίας ΣΕΔ σε μήνες.

$B_i$  = Ποσότητα (βάρος) διαχείρισης αποβλήτου στη διάρκεια λειτουργίας του, σύμφωνα με τις σχετικές Εκθέσεις Απολογισμού.

Π.Δ. = Ποσό προς Διάθεση.

ii. Το υπόλοιπο ποσό αποδίδεται στα λειτουργούντα ΣΕΔ του ρεύματος, ένα (1) έτος μετά την πρώτη απόδοση και κάθε ΣΕΔ λαμβάνει ποσοστό του υπολοίπου ποσού προς διάθεση, ανάλογο της ποσότητας αποβλήτου που διαχειρίστηκε, κατά το διαρρέυσαν έτος, σύμφωνα με τα στοιχεία της αντίστοιχης Έκθεσης Απολογισμού.



Η κατανομή ποσοστών διανομής μεταξύ των δύο δόσεων (1η και 2η) αποφασίζεται από το Δ.Σ. του ΕΟΑΝ με κριτήριο την σχέση πραγματοποιηθέντος και εθνικού στόχου, στο αντίστοιχο ρεύμα αποβλήτου.

Τα παραπάνω ποσά αποδίδονται στα ΣΕΔ υπό τις προϋποθέσεις:

α) Δεν οφείλουν στον ΕΟΑΝ ανταποδοτικά τέλη, πρόστιμα ή άλλες χρηματικές παροχές που απορρέουν από την ισχύουσα νομοθεσία, οπότε σε αντίθετη περίπτωση παρακρατούνται τα οφειλόμενα και αποδίδεται το υπόλοιπο της αναλογίας τους.

β) Δεν παραβίασαν ή δεν καθυστερούν οποιαδήποτε υποχρέωση έχουν προς τον ΕΟΑΝ σύμφωνα με την ισχύουσα νομοθεσία, οπότε σε αντίθετη περίπτωση αναβάλλεται η απόληψη της αναλογίας τους μέχρι να άρουν την παραβίαση ή να εκπληρώσουν την καθυστερούμενη υποχρέωση.

γ) Οι διαχειριστές ή τα μέλη της Διοίκησης αυτών δεν έχουν καταδικαστεί τελεσίδικα για ποινικά αδικήματα που προβλέπονται και τιμωρούνται από την εκάστοτε ισχύουσα νομοθεσία περί εναλλακτικής διαχείρισης συσκευασιών και άλλων προϊόντων και περί προστασίας του περιβάλλοντος, οπότε σε αντίθετη περίπτωση εκπίπτουν της αναλογίας τους.

Τα παραπάνω ποσά που διανέμονται στα λειτουργούντα ΣΕΔ αφορούν σε δαπάνες και Χρηματικές Εισφορές κάλυψης των αναγκών τους για τη διαχείριση προϊόντων που διετέθησαν στην αγορά σε παλαιότερο χρόνο από Υπόχρεους διαχειριστές που δεν ήταν συμβεβλημένοι με αυτά, με σκοπό τη νόμιμη διαχείριση τους όταν αυτά (τα προϊόντα) θα καταστούν απόβλητα.

Απευθύνονται (τα παραπάνω ποσά) αποκλειστικά στην κάλυψη του κόστους εναλλακτικής διαχείρισης του προϊόντος/ αποβλήτου στον οποίο δραστηριοποιούνται και συναρτήσει του ύψους τους (των ποσών) θα πρέπει να ενισχύουν τις διοικητικές, οργανωτικές και διαχειριστικές ικανότητες των ΣΕΔ, γεγονός το οποίο αναλύεται και αξιολογείται ξεχωριστά στις Ετήσιες Απολογιστικές Εκθέσεις που θα ακολουθήσουν.

**Άρθρο ....**

### **Πρότυπες Περιβαλλοντικές Δεσμεύσεις και Μητρώο Επιχειρήσεων Σημείων Συλλογής Συσσωρευτών**

Τροποποίηση ΚΥΑ 52891/26.09.2013 (ΦΕΚ Β' 2446/30.09.2013)

#### ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Σύμφωνα με την Έκθεση Απολογισμού του ΕΟΑΝ 2014 οι ποσότητες αποβλήτου συσσωρευτών που κατεγράφησαν μέσω των ΣΕΔ ανέρχονται σε 24.403 tn έναντι 47.950 tn. Η συγκεκριμένη εικόνα καταγράφεται από τις Δημόσιες Αρχές για σειρά ετών ενώ είναι γνωστό ότι η συνολική ποσότητα αποβλήτου που προέρχεται από Σημεία Συλλογής της ελληνικής επικράτειας και ανακυκλώνεται κατά κανόνα στην χώρα μας ενώ μικρό μέρος αυτής εξάγεται παράνομα.

Εντοπίζοντας ότι το σύνολο της παράνομης ή παράτυπης διαχείρισης του αποβλήτου συσσωρευτών διενεργείται από τα Σημεία Συλλογής, γεγονός το οποίο εκτός των άλλων (περιβαλλοντική όχληση) εισάγει σημαντικές διακρίσεις σε όλο τον επιχειρηματικό κύκλο των εμπλεκόμενων στη διαχείριση των συσσωρευτών, οι οποίοι οφείλουν να είναι υπό τον έλεγχο των διατάξεων του Ν. 2939/2001, χρειάζεται προσθήκη ρυθμίσεων στην ως άνω ΚΥΑ μέσω των οποίων θα διασφαλίζεται η ορθή περιβαλλοντική

διαχείριση του αποβλήτου συσσωρευτών και η οικονομική/ φορολογική ισονομία μεταξύ όλων των επιχειρήσεων των Σημείων Συλλογής και όλων των Υπόχρεων.

Μέρος των προτεινόμενων ρυθμίσεων έχουν κωδικοποιηθεί ως οδηγία με αριθμ. οικ. **651/18.06.2012** από τον ΕΟΑΝ, η οποία δυστυχώς δεν τηρείται και λόγω της ισχνής νομικής ισχύος της.

#### **ΠΡΟΤΑΣΗ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ**

#### **ΠΡΟΣΘΗΚΗ στην παρ. 3.6.3 του Παραρτήματος Γ1/ΚΥΑ 52891/26.09.2013 (ΦΕΚ Β' 2446/30.09.2013)**

- 3.6.3 Τα παραγόμενα επικίνδυνα απόβλητα, όπως:
- χρησιμοποιημένοι συσσωρευτές
  - εξαντλημένοι καταλύτες
  - συσκευασίες που περιέχουν κατάλοιπα επικίνδυνων ουσιών
  - φίλτρα λαδιού
  - απόβλητα (λάσπη, βαρέα σωματίδια, επιπλεύουσες ελαιώδεις ουσίες) από τον καθαρισμό του συστήματος συλλογής και τη λειτουργία του συστήματος επεξεργασίας των αποβλήτων που προκύπτουν από το πλύσιμο των δαπέδων
  - απόβλητα από διαδικασίες αντιμετώπισης έκτακτων περιστατικών διαρροών
  - κορεσμένα φίλτρα (βαφείο)  
να παραδίδονται σε εταιρείες αδειοδοτημένες για την συλλογή και μεταφορά των συγκεκριμένων επικίνδυνων αποβλήτων σύμφωνα με τις διατάξεις της κοινής υπουργικής απόφασης 13588/725/2006 (Β' 383) και του Ν. 4042/2012 (Α' 24), όπως εκάστοτε ισχύουν.

#### **ΠΡΟΣΘΗΚΗ από οικ. 651/18.06.2012/ΕΟΑΝ**

Οι επιχειρήσεις πώλησης και αντικατάστασης συσσωρευτών και τα συνεργεία θα πρέπει να ελέγχουν αν οι προμηθευτές τους είναι εντεταγμένοι σε σύστημα εναλλακτικής διαχείρισης. Για τον λόγο αυτό οι προμηθευτές θα πρέπει να επιδεικνύουν στις επιχειρήσεις και τα συνεργεία την σχετική βεβαίωση συνεργασίας με ένα από τα εγκεκριμένα συστήματα στην εν λόγω βεβαίωση βεβαιώνουν και την εκπλήρωση των υποχρεώσεων των παραγωγών προς το σύστημα. Στην περίπτωση που η προμήθεια δεν γίνεται άμεσα από τον παραγωγό (εισαγωγέα – κατασκευαστή) θα πρέπει ο προμηθευτής να προσκομίζει σχετική βεβαίωση – δήλωση για την ένταξη των συσσωρευτών σε σύστημα.

Στην εν λόγω Βεβαίωση, η οποία εκδίδεται από τα εγκεκριμένα συστήματα και έχει ισχύ τριών (3) μηνών από την ημερομηνία έκδοσης της, βεβαιώνεται η ύπαρξη σύμβασης συνεργασίας με αυτά σε ισχύ καθώς και το γεγονός ότι προμηθευτές/ παραγωγοί είναι ενήμεροι και έχουν καταβάλλει την Χρηματική τους Εισφορά σ' αυτά, σύμφωνα με τις οικείες συμβάσεις συνεργασίας.

#### **ΠΡΟΣΘΗΚΗ στην παρ. 3.6.6 του Παραρτήματος Γ1/ ΚΥΑ 52891/26.09.2013 (ΦΕΚ Β' 2446/30.09.2013)**

- 3.6.6 Οι συσσωρευτές να συλλέγονται στον χώρο του συνεργείου, να καταγράφονται στο βιβλίο διακίνησης συσσωρευτών οχημάτων και να υφίστανται διαχείριση σύμφωνα με τους όρους και τις προϋποθέσεις της κοινής υπουργικής απόφασης 41624/2010 (Β' 1625), όπως εκάστοτε ισχύει.

**ΠΡΟΣΘΗΚΗ:** Το υπόψη Βιβλίο διακίνησης συσσωρευτών προορίζεται για την τήρηση αρχείων – μητρώων και αναγνωρίζεται με τη νομική ισχύ που περιγράφεται κατά τα οριζόμενα στο Άρθρο 20 του Ν. 4042/2012.

Στο Βιβλίο καταχωρούνται όλες οι αναγκαίες λεπτομέρειες σχετικά με την προέλευση των συσσωρευτών, τις ποσότητες και το είδος αγορών ανά προμήθεια και προμηθευτή/ υπόχρεο, ανά έτος, τον αριθμό πρωτοκόλλου βεβαίωσης των Συστημάτων κατά τα ως άνω οριζόμενα και κάθε άλλη αναγκαία πληροφορία από την οποία προκύπτει ευκρινώς και αυταπόδεικτα η ποσότητα, ο χρόνος και η πηγή προέλευσης των συσσωρευτών που προμηθεύτηκε το συνεργείο ή/ και η επιχείρηση πώλησης/ αντικατάστασης συσσωρευτών.

Στο Βιβλίο επίσης καταχωρούνται αναλυτικά όλα τα στοιχεία λιανικών πωλήσεων κατ' έτος, καθώς και τα πλήρη στοιχεία του συλλέκτη που έγινε αποδέκτης ποσοτήτων αποβλήτου από την επιχείρηση και ο αριθμός του Εντύπου Αναγνώρισης Επικινδύνων Αποβλήτων (ΕΑΕΑ) που εκδόθηκε γι' αυτό τον σκοπό.

Τα ΣΕΔ οφείλουν να τηρούν αναλυτικό τρόπο καταγραφής των ΕΑΕΑ και ως προς τις ως άνω πληροφορίες/ δεδομένα. Για κάθε απόκλιση από την υποχρέωση τήρησης των ανωτέρω από οποιοδήποτε κι αν προέρχεται ή για κάθε ασάφεια, παροχή διευκρινήσεων κ.λπ., οφείλουν να ενημερώνουν εγγράφως τον ΕΟΑΝ, αν τους ζητηθεί.

Η μη τήρηση των παραπάνω προϋποθέσεων στην προμήθεια συσσωρευτών και στη διακίνηση και διαχείριση τους από τα συνεργεία και τις επιχειρήσεις πώλησης/ αντικατάστασης συσσωρευτών, υπόκειται στον έλεγχο των αρμόδιων αρχών και επισύει την επιβολή ποινών κατά τις οικείες διατάξεις του Ν. 2939/2001.

Ο ΕΟΑΝ δύναται να διενεργήσει διαχειριστικό έλεγχο σε συνεργεία και επιχειρήσεις πώλησης/ αντικατάστασης συσσωρευτών και σε επιχειρήσεις υπόχρεων παραγωγών, προκειμένου να διαπιστώσει την τήρηση των προϋποθέσεων της παρούσης και των άλλων συναφών διατάξεων και να προβεί σε κάθε νόμιμη ενέργεια για τα περαιτέρω.

#### **ΠΡΟΣΘΗΚΗ νέου εδαφίου**

- Κάθε μεταφορά φορτίου αποβλήτων ηλεκτρικών στηλών και συσσωρευτών οχημάτων θα πρέπει να συνοδεύεται από συμπληρωμένο Έντυπο Αναγνώρισης Επικινδύνων Αποβλήτων (ΕΑΕΑ). Οι επιχειρήσεις πώλησης/ αντικατάστασης συσσωρευτών και τα συνεργεία θα πρέπει να συμπληρώνουν πλήρως το σχετικό πεδίο που τις αφορά και να κρατούν ένα (1) αντίγραφο και, όπως και είναι προφανές, η συμπλήρωση του εντύπου θα πραγματοποιείται κατά την παράδοση του φορτίου των αποβλήτων συσσωρευτών, στους νόμιμους συλλέκτες.

Στο Έντυπο Αναγνώρισης Επικινδύνων Αποβλήτων που χορηγεί το ΥΠΕΚΑ και ειδικότερα στην ενότητα «1) Προέλευση Αποβλήτου», προστίθεται υποχρεωτικά ειδική θέση καταχώρησης του αριθμ. πρωτοκόλλου της βεβαίωσης που εκδίδεται από τα Συστήματα κατά τα αναφερόμενα στο ως άνω εδάφιο, ως προς την συνεργασία των προμηθευτών/ παραγωγών με τα Συστήματα.

#### **➤ (Σε αντικατάσταση του εδαφ. 3.6.3)**

(νέο 3.6.3) Στην περίπτωση που τα επικίνδυνα απόβλητα πριν την παράδοση τους αποθηκεύονται προσωρινά εντός του συνεργείου, πρέπει να αποθηκεύονται σε στεγανά δοχεία κατάλληλων προδιαγραφών, σε ασφαλές σημείο, τα οποία να φυλάσσονται σε χώρο του συνεργείου, ο οποίος να πληροί τις προδιαγραφές που ορίζονται στο Κεφάλαιο 2 της κοινής υπουργικής απόφασης 24944/2006 (Β' 791) και στον Ν. 4042/2012 (Α' 24), όπως εκάστοτε ισχύουν και πάντως να μην γίνεται υπέρβαση της αποθηκευτικής δυνατότητας των μέσων συλλογής ήτοι κατάλληλων κάδων συλλογής που θα φέρουν την κατάλληλη σήμανση. Η προμήθεια των κάδων είναι ευθύνη των συνεργείων που

μπορούν να συμβουλευθούν τα συστήματα εναλλακτικής διαχείρισης για τις απαιτούμενες προδιαγραφές που πρέπει να πληρούν οι κάδοι/ στεγανά δοχεία.

Σε τυχόν έλεγχο που διενεργείται από τον ΕΟΑΝ σε επιχείρηση συνεργείου ή/ και σε επιχείρηση πώλησης/ αντικατάστασης συσσωρευτών, η επιχείρηση οφείλει να παραδώσει όλα τα στοιχεία, τηρούμενα βιβλία κ.λπ. προς απόδειξη των ποσοτήτων αποβλήτου που διαχειρίστηκε νομίμως.

Σε κάθε περίπτωση, η δωδεκάμηνη ποσότητα διαχείρισης αποβλήτου μιας επιχείρησης που καταγράφεται σε ΕΑΕΑ δεν μπορεί να υπερβαίνει την ετήσια ποσότητα συσσωρευτών που η επιχείρηση προμηθεύτηκε στη δωδεκάμηνη περίοδο αναφοράς, με απόκλιση  $\pm 20\%$ , εκτός αν συντρέχουν ειδικοί απρόβλεπτοι λόγοι για την επιχείρηση, οι οποίοι θα πρέπει να τεκμηριώνονται επαρκώς και αναλυτικά.

Για την εξασφάλιση της δυνατότητας διασταύρωσης και επιβεβαίωσης των στοιχείων του Σημείου Συλλογής από όπου προέρχεται το απόβλητο, στα Έντυπα Αναγνώρισης Επικινδύνων Αποβλήτων (ΕΑΕΑ) καταχωρούνται υποχρεωτικά τα στοιχεία ΑΦΜ, ΔΟΥ, επαγγελματική ιδιότητα του Σημείου Συλλογής από το οποίο προέρχεται το απόβλητο.

Τα έσοδα της επιχείρησης τα οποία προέρχονται από την πώληση αποβλήτου με εμπορική αξία δηλώνονται ξεχωριστά στην αρμόδια ΔΟΥ αλλά απαλλάσσονται από την υποχρέωση καταβολής Φόρου Εισοδήματος.

Με την παρούσα διάταξη θεσμοθετείται το Μητρώο Σημείων Συλλογής, η κατάρτιση και τήρηση του οποίου υπάγεται στις υποχρεώσεις του ΕΟΑΝ, σε συνεργασία με τα ΣΕΔ.

Λεπτομέρειες για τη διαδικασία κατάρτισης και τήρησης του καθώς και για τα στοιχεία που θα τηρούνται σ' αυτό, αποφασίζονται από το Δ.Σ. του ΕΟΑΝ εντός έξι (6) μηνών από την ψήφιση της παρούσας.

**Άρθρο ....**

#### **Έλεγχος προέλευσης αποβλήτου και καταβολής Χρηματικών Εισφορών**

➤ Σύμφωνα και με τα οριζόμενα στο Άρθρο 7 του παρόντος, ο ΕΟΑΝ υποχρεούται να διενεργεί τακτικούς διαχειριστικούς ελέγχους σε επιχειρήσεις σημείων συλλογής καθώς και Προμηθευτών/ Παραγωγών συσσωρευτών ή έκτακτους αν υπάρχουν αποχρώντες λόγοι ή ενδείξεις ή καταγγελία ή γνωστοποίηση δεδομένων από τα ΣΕΔ ή κάθε εμπλεκόμενο, για παράνομη διάθεση του υλικού ή για το ότι οι επιχειρήσεις των υπόχρεων δεν είναι ενταγμένες σε ΣΕΔ ή δεν έχουν σύμβαση συνεργασίας σε ισχύ με αυτά ή δεν έχουν καταβάλλει εμπροθέσμως το σύνολο των οφειλόμενων χρηματικών εισφορών τους σ' αυτά.

Αποκλίσεις από τις διατάξεις του Ν. 2939/2001 όσον αφορά στην τήρηση των υποχρεώσεων των Υπόχρεων Παραγωγών επισύει την επιβολή αντίστοιχων ποινών κατά τις οικείες διατάξεις.

Απόκλιση ή μη ορθή εφαρμογή των διατάξεων του Ν.2939/2001 για τις επιχειρήσεις Υπόχρεων Παραγωγών και τις επιχειρήσεις σημείων συλλογής συσσωρευτών είναι και η άρνηση συνεργασίας ή η μη επίδειξη στοιχείων, βιβλίων, παραστατικών κ.λπ. από αυτές κατά την άσκηση διαχειριστικού ελέγχου που διενεργείται από τον ΕΟΑΝ, κατά τα οριζόμενα στην οικεία νομοθεσία.

- Για τη συμμετοχή μίας επιχείρησης Παραγωγού (Εισαγωγέας/ Κατασκευαστής) συσσωρευτών σε Διαγωνισμούς Προμηθειών του Ελληνικού Δημοσίου, των ΝΠΔΔ, των ΟΤΑ, των ΔΕΚΟ καθώς και όλων των εποπτευόμενων Οργανισμών του Δημοσίου Τομέα κατά την έννοια του Ν. 1232/1982, είναι απαραίτητη η προσκόμιση ΒΕΒΑΙΩΣΗΣ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΙΚΗΣ ΕΝΗΜΕΡΟΤΗΤΑΣ από τον Παραγωγό στην Αναθέτουσα Αρχή που διενεργεί το Διαγωνισμό.

Η Βεβαίωση Περιβαλλοντικής Ενημερότητας εκδίδεται από τον ΕΟΑΝ στο πλαίσιο της τήρησης του Μητρώου Παραγωγών μετά από έγγραφη ενημέρωση που διενεργείται από το ΣΕΔ στο οποίο είναι εντεταγμένος ο Παραγωγός και έχει ισχύ τριών (3) μηνών από την ημερομηνία έκδοσης της.

Το Μητρώο Παραγωγών καθώς και το Μητρώο Σημείων Συλλογής συνδέονται υποχρεωτικά με το ΓΕΜΗ. Σχετικές λεπτομέρειες καθορίζονται με αποφάσεις των αρμοδίων οργάνων μετά από συνεργασία της Κεντρική Ένωση Επιμελητηρίων με τον ΕΟΑΝ.

Στη Βεβαίωση βεβαιώνεται η ύπαρξη σύμβασης συνεργασίας με ΣΕΔ σε ισχύ, καθώς και το γεγονός ότι προμηθευτές/ παραγωγοί είναι ενήμεροι και έχουν καταβάλλει την Χρηματική τους Εισφορά σ' αυτά, σύμφωνα με τις οικείες συμβάσεις συνεργασίας.